

定住自立圏構想

# 中心市宣言書



平成30年3月1日

北海道深川市

# 目 次

定住自立圏中心市宣言.....	1
1 都市機能の集積状況.....	2
2 都市機能の利用状況.....	5
3 近隣の町と連携を想定する取り組み.....	6
4 深川市への通勤通学割合が0.1以上である自治体.....	7

# 定住自立圏中心市宣言

深川市は、北海道のほぼ中央に位置し、北部から南に雨竜川が、南部には北海道第一の長流石狩川が貫流し、両河川を中心に両翼に開けた平地に市街地と水田・畑が形成された稲作を中心とした農業を基幹産業とするまちです。

また、JR函館本線・留萌本線のほか、国道12号・233号・275号をはじめ、北海道縦貫自動車道、高規格幹線道路深川留萌自動車道など、道央、道北、日本海側を結ぶ交通の要衝となっており、この地域の経済、医療・福祉、教育・文化の拠点都市として、近隣のまちとともに発展を遂げてきました。

本市と近隣の妹背牛町、秩父別町、北竜町、沼田町の1市4町で形成する北空知圏域は、開拓時から自治体間のつながりが深く、昭和46年には「北空知圏振興協議会」を設立して市町間の連携に努め、現在では、消防、水道、ごみ・し尿処理、葬斎、学校給食を一部事務組合によって共同処理するとともに、旅券・戸籍の事務委託や介護・障がい者の認定審査会の共同設置など、各分野における協力連携に取り組んできました。

我が国は、人口減少社会へ本格的に突入し、少子高齢化の急速な進行や、産業・経済のグローバル化など、これまでに経験したことのない大きな転換期を迎えています。地方においても人口減少の加速や地域経済の低迷など、地方自治体を取り巻く環境はますます厳しいものとなっており、地方自治体の効率的かつ効果的な行政システムの構築が求められています。

このような中、持続可能なまちづくりを進めるためには、単独自治体での事業展開に加え、圏域の市町それぞれが持つ都市機能や地域資源を有効に活用し合いながら、様々な課題に対して相互に連携し、圏域全体で生活に必要な機能を充実・確保することが、これまで以上に重要となっています。

このため深川市は、定住自立圏構想に基づく「中心市」として、生活圈や経済圏をともにする北空知圏域の連携を更に強化することにより、地域資源と地域力を高めながら、住民が安心して暮らし続けられる地域社会の形成と、魅力ある地域づくりに積極的に取り組んでいくことを、ここに宣言します。

平成30年3月1日

深川市長 山下 貴 史

## 1 都市機能の集積状況

深川市における公共施設等による各種サービス機能、医療機能、商業・娯楽機能その他の行政及び民間分野に係る都市機能の集積状況は、概ね次のとおりです。

分類	都市機能	施設名
行政機関	国の機関	札幌開発建設部 深川道路事務所 札幌開発建設部 深川農業事業所 深川簡易裁判所 旭川家庭裁判所 深川出張所 深川税務署 空知森林管理署北空知支署 深川森林事務所 滝川公共職業安定所 深川分室
	北海道の機関	空知総合振興局 〔 深川道税事務所 深川社会福祉事務出張所 空知農業改良普及センター 北空知支所 深川地域保健室 北部耕地出張所 札幌建設管理部 深川出張所 〕 深川警察署 ネイパル深川 北海道企業局鷹泊発電管理事務所
医療・福祉	医療機関	病院 4 施設、診療所 11 施設、歯科診療所 13 施設
	公的機関	深川市立病院 〔 地域センター病院 災害拠点病院 へき地医療拠点病院 救急指定病院（二次医療） 労災指定病院 北海道がん診療連携指定病院 各法律・医療指定機関（生活保護法、結核予防法、 母子保健法、更生医療、養育医療、育成医療、 第二種感染症） 〕
	子育て施設 （児童福祉施設）	保育所（市立3施設、社会福祉法人立6施設） 深川市児童センター 深川市子育て支援センター 深川市療育センター 障がい児通所施設 2 施設
	高齢者福祉施設	特別養護老人ホーム 2 施設 老人保健施設 1 施設 介護療養型医療施設 1 施設 その他 22 施設 老人いこいの家 2 施設 深川市地域包括支援センター 深川市老人福祉センター

分類	都市機能	施設名
医療・福祉	障がい者福祉施設	相談支援事業施設 1施設 生活介護施設 8施設 就労継続支援施設 4施設 施設入所支援施設 1施設 その他 6施設
	その他の施設	深川市健康福祉センター（デ・アイ） 深川市働く婦人の家
教育・文化・スポーツ	短期大学	拓殖大学北海道短期大学
	専修学校・ほか	深川市立高等看護学院 深川医師会附属准看護学院
	高等学校	北海道深川西高等学校 北海道深川東高等学校 クラーク記念国際高等学校
	幼稚園	私立幼稚園 2施設
	文化・社会教育施設	文化交流ホール（み・らい） 公民館 7施設 ぬくもりの里芸術文化交流施設（向陽館・向陽館別館） アートホール東洲館 生きがい文化センター（市立図書館）
スポーツ施設	深川市総合体育館 深川市民球場 深川市民テニスコート 深川市陸上競技場 深川市温水プール（ア・エール） 石狩緑地野球場A・B 石狩緑地サッカー場 石狩緑地運動場（サッカー・ラグビー兼用） グライダー滑空場 深川農村公園（テニスコート） パークゴルフ施設 6施設	
産業	商業施設	大規模商業施設 9店舗 （店舗床面積1,000㎡以上）
	観光施設	深川市都市農村交流センター（アグリ工房まあぶ） 深川市地域資源活用施設（アップルランド山の駅おとえ） 深川市オートキャンプ場（まあぶオートキャンプ場） 深川市いぎないの里 道の駅（ライスランドふかがわ）
	金融機関	北洋銀行 北空知信用金庫 空知商工信用組合 ゆうちょ銀行 きたそらち農業協同組合

分類	都市機能	施設名
産業	その他施設	経済センター 深川市労働福祉会館 深川市林業センター 深川市農業センター
生活	消費生活相談	深川地域消費者センター
交通機関	鉄道	JR 函館本線 JR 留萌本線（深川駅、納内駅、北一已駅）
	国道	国道12号、233号、275号
	自動車専用道	北海道縦貫自動車道（深川JCT、音江IC、音江PA） 深川留萌自動車道（深川西IC）
	長距離バス	留萌⇄（深川）⇄札幌 旭川⇄（納内）⇄札幌
広域組織		きたそらち農業協同組合 北海道中央農業共済組合 北空知広域農業協同組合連合会 北空知森林組合
	一部事務組合	北空知衛生センター組合（ごみ処理施設、し尿処理施設） 深川地区消防組合（消防庁舎） 北空知葬斎組合（葬斎場） 北空知圏学校給食組合（きたそランチ）

## 2 都市機能の利用状況

### (1) 地域センター病院（深川市立病院）の患者数

〈外来延べ患者数〉

	患者数（人）	構成比（％）
深川市	80,832	69.1%
妹背牛町	10,484	9.0%
秩父別町	8,197	7.0%
北竜町	4,637	4.0%
沼田町	7,849	6.7%
その他	4,942	4.2%
合計	116,941	100.0%

平成28年度調査

〈入院延べ患者数〉

	患者数（人）	構成比（％）
深川市	34,876	62.0%
妹背牛町	5,221	9.3%
秩父別町	3,927	7.0%
北竜町	2,827	5.0%
沼田町	5,126	9.1%
その他	4,248	7.6%
合計	56,225	100.0%

平成28年度調査

〈救急患者数〉

	患者数（人）	構成比（％）
深川市	2,907	63.5%
妹背牛町	422	9.2%
秩父別町	364	8.0%
北竜町	192	4.2%
沼田町	289	6.3%
その他	405	8.8%
合計	4,579	100.0%

平成28年度調査

### (2) 通勤・通学者数及び割合

	常住する 従業者数 （人） ※自宅従業者数を除く	深川市への従業者数		常住する 通学者数 （人）	深川市への通学者数	
		（人）	左の割合 （％）		（人）	左の割合 （％）
妹背牛町	867	229	26.4%	108	33	30.6%
秩父別町	736	166	22.6%	99	37	37.4%
北竜町	550	69	12.5%	73	39	53.4%
沼田町	1,070	127	11.9%	95	34	35.8%

平成27年度国勢調査（従業者数、通学者数は15歳以上の数値）

### (3) 北空知衛生センター組合 市町別ごみ搬入状況

	搬入量（ト）	構成比（％）
深川市	6,810	71.5%
妹背牛町	806	8.4%
秩父別町	654	6.9%
北竜町	494	5.2%
沼田町	761	8.0%
合計	9,525	100.0%

平成28年度調査

### 3 近隣の町と連携を想定する取り組み

近隣の町と連携を想定する取り組みは、次のとおりです。なお、取り組みの詳細については、連携する町と協議を行った上で決定します。

#### (1) 生活機能の強化に係る政策分野

- ① 医療
  - ・安全・安心の生活を確保するため、地域医療体制や救急医療体制などの充実に向けた広域的な取り組みを進めます。
- ② 福祉
  - ・住み慣れた地域で安心して暮らせる福祉サービスを確保するため、相談体制や支援体制の充実に向けた広域的な取り組みを進めます。
- ③ 教育
  - ・地域が連携した教育の振興を図るとともに、食育の充実に向けた広域的な取り組みを進めます。
  - ・文化・スポーツ活動の情報共有や連携に向けた取り組みを進めます。
- ④ 産業振興
  - ・安全・安心・高品質の農産物生産や担い手確保など持続可能な農業の確立と地場産業の振興等の取り組みを進めます。
  - ・観光資源や特産品の情報共有や発信など、広域的な観光等の取り組みを進めます。
- ⑤ その他
  - ・葬斎及びごみ・し尿処理の効率的で効果的な広域連携の取り組みを進めます。
  - ・災害時の相互応援など、防災体制の充実に向けた取り組みを進めます。
  - ・上記のほか、生活機能の強化に必要な取り組みを進めます。

#### (2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

- ① 地域公共交通
  - ・日常生活における住民の移動手段を確保するため、自治体間を結ぶ鉄道やバス路線の維持確保の取り組みを進めます。
- ② 道路等の交通インフラの整備
  - ・圏域内外の交通の円滑化や物流の効率化などを図るため、道路等の整備について連携して進めます。
- ③ 地産地消
  - ・地場産農産物の利活用促進など、地産地消の取り組みを進めます。
- ④ 移住・定住促進
  - ・地域内外の住民との交流を促進するとともに、移住・定住の情報共有や発信などの取り組みを進めます。
- ⑤ 上記のほか、結びつきやネットワークの強化に必要な取り組みを進めます。



### (3) 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

- ① 人材の育成・職員の交流  
・地域リーダーの育成や市町職員の研修・交流などを連携して進めます。
- ② 上記のほか、圏域マネジメント能力の強化に必要な取り組みを進めます。

#### 4 深川市への通勤通学割合が0.1以上の町

本市への通勤通学割合が、0.1以上の町は、次のとおりです。

	常住する従業者・ 通学者数(人) ※自宅従業者数を除く	深川市への従業者・ 通学者数	
		(人)	左の割合
妹背牛町	1,139	262	0.230
秩父別町	949	203	0.214
北竜町	728	108	0.148
沼田町	1,339	161	0.120

平成27年国勢調査